

CA20N

TO

-1994

P52 v.2

Government
Publications

Policy on

Full and Fair Access for Women and Girls in Sport and Physical Activity

Policy Implementation
Framework and
Explanatory Notes



Ontario

Ministry of Culture,
Tourism and Recreation



Published by the Ministry of Culture, Tourism and Recreation
Printed by the Queen's Printer for Ontario
Province of Ontario, Toronto, Canada

© 1994, Queen's Printer for Ontario




ISBN 0-7778-2960-6
D2939 06/94 7M

AV2 7496

Table of Contents

Introduction.....	1
Two Streams of Implementation Measures	1
Overview of Implementation Framework	2
Increasing Participation Action Steps.....	5
Provincial Level: Action #1.....	6
Provincial Level: Action #2.....	8
Provincial Level: Action #3.....	9
Provincial Level: Action #4.....	10
Local Level Clubs and Organizations: Action #5	11
Municipal Government Facility Providers: Action #6.....	12
Non Structured Physical Activity Practices: Action #7	13
Education Sector: Action #8.....	14
Creating a Welcoming Environment Free of Sexual-Related Harassment:	
Action Steps.....	15
Provincial Wide Dialogue: Action #9	16
Supports for Province Wide Dialogue: Action #10.....	19
Community Level Dialogue: Action #11	21
Provincial/Community Coordination: Action #12	22
Appendix: Implementation Considerations.....	23



Digitized by the Internet Archive
in 2022 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761114705890>

Introduction

The Policy Statement on Full and Fair Access for Women and Girls in Sport and Physical Activity sets out a formal statement of the Ministry's position on the need to

“enhance the opportunities available to women and girls to participate, compete and lead in sport and physical activity, in an environment that is welcoming and free of sexual harassment.”

This document explains underlying implementation considerations, and details what implementation steps the Ministry will be taking in support of that formal statement. It also provides information on the “how” and “why” of each implementation step.

Two Streams of Implementation Measures

The implementation steps outlined here are designed to encourage systematic change in the fields of sport and physical activity, in two major interrelated areas: increasing participation and creating a welcoming environment that is free of sexual harassment.

Generally, recreation and sport are a positive force in developing a healthy society. They set the framework for psychological and physical health for individuals and communities. In particular, behaviour experienced during sport, fitness and recreation can have a particularly strong positive impact on an individual's self esteem and body image.

Socially, the teamwork and close physical effort involved in sport, fitness and recreation can encourage bonding and establish positive understandings of relationships, of power and of respect. This is why moving to ensure that there is full and fair access to the benefits of recreation and sport is a critical ingredient in supporting social harmony, and preventing adverse social friction.

How we treat each other in sport, fitness and recreation not only directly affects participants but also interacts with social attitudes in general.

There has been considerable consultation and understanding of the impact of these factors on women and girls.

In light of the above, the Ministry is undertaking the first stream of implementation measures designed to:

increase the participation of women and girls in sport and physical activity.

It is also recognized that recreation, fitness and sport can be experienced negatively. In particular, inappropriate behaviour experienced during sport, fitness and recreation can have a negative and damaging psychological and physical impact on an individual, threaten the careers of athletes and participants, and rob people, particularly women and girls, of the benefits that can be derived from sport and recreation. Sexual harassment is one such inappropriate discriminatory behaviour. It is an emerging social issue and a barrier to increased participation in sport and recreation.

There has been little consultation within the sport, fitness and recreation community and between that community and the Ministry on approaches dealing with creating a welcoming environment free of sexual harassment. This is why the second stream of implementation steps being outlined by the Ministry are **process actions** designed to:

lead to a welcoming environment in sport, fitness and recreation that is free of sexual harassment.

Overview of Implementation Framework

The following two charts provide an overview of the implementation considerations in terms of policy approaches pursued, potential outcomes, and the interrelationships between the various action steps.

The first chart involves the stream of increasing participation measures. The second chart deals with the stream of process measures that could lead to a welcoming environment that is free of sexual harassment.

INCREASING PARTICIPATION ACTIONS		
Player	Policy Approach	Outcomes
MCTR-recognized Provincial Level Organizations.	<ul style="list-style-type: none"> Enhanced planning and consultative services (Action #1) Public education support (Action #2) Ongoing feedback process to determine effectiveness of approaches (Action #3) Monitoring through public report (Action #4) 	<ul style="list-style-type: none"> role models and climate awareness re leadership and participation assessment, sensitization and adjustment of formal and informal practices of key organizations new means of encouragement and welcome leadership for affiliate local clubs/ organizations
Affiliated local sports clubs	<ul style="list-style-type: none"> Provincial Organization leadership (Action #1) Direct Incentives (Action #5) 	<ul style="list-style-type: none"> climate of encouragement increased participation self-esteem improved for women and girls improved health benefits for women and girls
Affiliated local recreation organizations	<ul style="list-style-type: none"> Provincial Organization leadership (Action #1) Direct Incentives (Action #5) 	<ul style="list-style-type: none"> climate of encouragement increased participation self-esteem improved for women and girls
Non-affiliated clubs and organizations	<ul style="list-style-type: none"> Direct Incentives (Action #5) Market pressures from affiliated clubs (Action #5, #1) 	<ul style="list-style-type: none"> climate of encouragement
Municipal government recreation facility providers	<ul style="list-style-type: none"> Facility provider education (Action #6) Public awareness (Action #6) Responsiveness to increased local club and organization demand (Action #5) 	<ul style="list-style-type: none"> recreation facility practices raised and addressed increased participation
Individuals who practise non-structured physical activity	<ul style="list-style-type: none"> Policy research with Ministry of Health (Action #7) 	<ul style="list-style-type: none"> constraint identification policy options/ health care cost consequences
Education sector	<ul style="list-style-type: none"> Initiating discussions with Ministry of Education and Training Submission to Learning Commission (Action #8) 	<ul style="list-style-type: none"> improved planning for physically inactive girls in school system

WELCOMING ENVIRONMENT FREE OF HARASSMENT		
Player	Policy Approach	Outcomes
Umbrella Provincial Level Organizations dealing with sports organizations, municipal and local recreation settings and practices, physical activity practices in schools and education settings, and recreation professionals.	<ul style="list-style-type: none"> Facilitate sport and recreation community developed approaches to incidents and prevention of sexual harassment Elicit support for and encourage formation of anti-harassment sector-led project to investigate and represent sport and recreation views (Action #9) Provide funds for staff support for consultative project (Action #10) Ongoing meetings with Minister and Ministry to co-determine appropriate government role (Action #10) 	<ul style="list-style-type: none"> formation of sector-led project to facilitate sport and recreation sector views recommendations on possible system- wide initiatives identification of particular sports and recreation dimensions examination of existing models and their effectiveness operational definition of sexual harassment for sport and recreation
Local sports and recreation clubs and organizations	<ul style="list-style-type: none"> Facilitate sport and recreation community developed approaches to incidents and prevention of sexual harassment Encourage the development of grass roots awareness and dialogue on sexual harassment, and development of local models Incentive funding (Action #11) 	<ul style="list-style-type: none"> groups of people around the province with knowledge of subject matter, examples of local approaches and models
Coordination of local and provincial responses	<ul style="list-style-type: none"> Facilitate sport and recreation community-developed approaches to incidents and prevention of sexual harassment Incentive funding for coordinating conference (Action #12) 	<ul style="list-style-type: none"> action plan on anti-harassment for sport and recreation agreement on roles and responsibilities

Increasing Participation Action Steps

INCREASING PARTICIPATION ACTION STEPS: PROVINCIAL LEVEL – ACTION #1

Ministry will work with provincial sport and recreation organizations to increase participation of women and girls

What:

The Ministry will promote a results-based framework for provincial sport and recreation organizations (POs). To this end, the Ministry will refocus staff resources to provide POs with additional consultative services and other tools to facilitate participation objective-setting by POs.

How:

Provincial sport and recreation organizations will be encouraged to plan their operations with increasing participation of women and girls as a priority. The Ministry is modifying its relationship with POs to put more emphasis on results.

Ministry initiatives include:

- An intensive equity training program for sport consultants

Enhanced Ministry services are being designed to provide POs with the facility to:

- undertake a self-audit (a process designed to provide information on whether or not women and girls are now enjoying full and fair access in a sport, and the identification of any barriers to their participation);
- carry out a needs assessment (a process designed to determine the needs/preferences/interests of women and girls in that sport);
- set the targets and design/put in place desirable/necessary programs that will help achieve those targets.

By way of example, arising from the above process, a Provincial Sports Organization (“PSO”) may find that it does not have sufficient female board members. This may not be reflective of the female representation in the PSO population. The PSO may find that the lack of female voices in management is a barrier to the enhancement of fairness and access for women within the sport. Therefore, as a starting point in promoting full and fair access for women and girls, this organization could focus on recruiting female board member(s) and in actively seeking the input of the female board member(s) in their planning and other management processes.

- Move towards results-based planning processes.

Why:

MC²TR-recognized Provincial Organizations have a critical leadership role to play in establishing role models and addressing barriers to participation and leadership that women and girls face within these organizations. The positions these organizations take with regard to their formal and informal policies and practices also influence affiliated local organizations and clubs, thereby further affecting participation and leadership. Facilitating change involves information and expertise as part of a change process. Change also involves clarity of objective. The achievement of change also involves monitoring.

INCREASING PARTICIPATION ACTION STEPS: PROVINCIAL LEVEL – ACTION #2

Ministry will provide education resources and enhanced consultative services to assist provincial level organizations

What:

The Ministry will provide enhanced education resources and consultative services, as follows:

- a resource manual designed to assist provincial level organizations in their needs assessments; and the
- provision of equity consultative services.

How:

The manual, *Walking the Talk*, is to be made available to all MCTR-recognized provincial level organizations.

Sports and recreation consultants will provide consultative services on increasing the opportunities for women and girls to participate, compete, and lead in sport and physical activity.

Why:

Assessment of existing barriers to participation by women and girls is an important juncture in developing organizational means of encouragement and welcome for women and girls.

INCREASING PARTICIPATION ACTION STEPS: PROVINCIAL LEVEL – ACTION #3

Ongoing feedback processes with the minister to deal with difficulties and benefits of the policy and increasing participation implementation steps

What:

Frequent opportunities to provide feedback to the Minister and the Ministry on the difficulties and the benefits that are being encountered with the implementation of the Policy on Full and Fair Access for Women and Girls in Sport and Physical Activity.

How:

Meetings between the sport and recreation community and the Minister of Culture, Tourism and Recreation, arranged four times per year. This could be done through an advisory group to the Minister. Representation from the Coalition, mentioned in Action Step #9, could also be part of the quarterly meetings.

Why:

Ongoing adjustment of the policy and associated implementation steps is assisted by frank and full exchanges with key decision makers. These decision makers are in a position to direct resources and ameliorate any unintended consequences. Frequent interchange also allows for the development of a group of people and organizations who are increasingly familiar with the implementation of the policy and the barriers to increased participation that women and girls face. Such a forum can also become a vehicle for the coordination of efforts aimed at increasing participation of women and girls.

INCREASING PARTICIPATION ACTION STEPS: PROVINCIAL LEVEL – ACTION #4

Ministry will monitor provincial organization progress and system-wide impacts

What:

The Recreation Programs Branch will monitor progress achieved with the Policy on Full and Fair Access for Women and Girls in Sport and Physical Activity, and will assist in the establishment and refinement of province-wide data tracking instruments.

How:

The Recreation Programs Branch will examine progress made in this area and produce a report, which will be accessible to the public.

Publicly accessible data will include the results of other research tracking and evaluation instruments and projects.

The Ministry will continue to refine existing survey instruments (for example the Provincial Sports Profile) and will develop other tracking and evaluation instruments.

Why:

Information on rate of progress provides data critical to planning.

Making information accessible will provide other organizations with examples of equity projects that they themselves can undertake.

Evaluation and monitoring is another method of providing feedback. It is also a means of providing accountability regarding the policy and implementation steps.

**INCREASING PARTICIPATION ACTION STEPS:
LOCAL LEVEL CLUBS AND ORGANIZATIONS – ACTION #5**

Extra funding incentive formula for local projects designed to increase women's and girls' leadership and participation at the local level

What:

The Ministry will continue to support under the Community Recreation Development Program, female physical activity and athletic participation projects, and related leadership development projects, from local organizations. This support includes the availability of an extra funding incentive formula in the Community Recreation Development Program.

How:

Incorporation of eligibility in Community Recreation Development Program for 1994-1995 and release of associated written materials and application information. It is also expected that local organizations and clubs that are affiliated with provincial level organizations will be influenced by the increasing participation measures being taken by those organizations. It is also expected that other local organizations not receiving Ministry monies will be affected by effective, leading edge, local projects.

Why:

Local organizations and clubs are a major point of contact for those interested in sport and physical activity in Ontario. The organizations and clubs can play a significant role in creating opportunities for women and girls to lead and participate in sport and physical activity. The result could be important gains in self-esteem and the health of women and girls. Unlike provincial level organizations, local non-municipal organizations do not receive ongoing sustaining support.

INCREASING PARTICIPATION ACTION STEPS: MUNICIPAL GOVERNMENT FACILITY PROVIDERS – ACTION #6

Education and social marketing strategies for local recreation facility providers

What:

Education and social marketing strategies for facility access practices of municipal government and local non-municipal recreation facility providers.

How:

The Ministry will continue to support Sport Ontario and Parks and Recreation Federation of Ontario in the development of educational and marketing tools aimed at improving female access to municipal recreation and sports facilities. The approach will be directed at facility providers, and will feature a self-audit process. It is expected that additional impetus for examination of access practices will arise as local clubs and organizations, as provincial level organizations make strides in increasing the participation of women and girls.

Why:

A determinant of participation for women and girls is the availability and accessibility of recreation facilities. Facility access practices, such as the allocation of ice time in arenas, represent not only a barrier to participation, but also are an important component in creating a welcoming and encouraging climate for women's and girls' participation in sport and physical activity.

INCREASING PARTICIPATION ACTION STEPS: INDIVIDUALS WHO PRACTISE NON-STRUCTURED PHYSICAL ACTIVITY – ACTION #7

Process for additional initiatives involving physical activity not associated with organizations

What:

Identification of constraints and strategies to increase physical activity participation, on a population health basis, for women and girls.

How:

The joint development by the Ministry of Culture, Tourism and Recreation and the Ministry of Health of an “Intervention Policy Framework for Physical Activity.” Policy research is required in order to have a policy framework. Policy research will be conducted to provide information on:

- the relative cost-effectiveness of physical activity as a strategy for creating healthy individuals and communities, reducing health and social costs, and for advancing equity;
- determine potential population health, physical activity, and intervention strategies for increasing participation levels for those who are less active, particularly women and girls.

Why:

Physical activity takes place in structured settings and on a group basis. Physical activity also takes place in non-structured settings and on an individual basis. Physical inactivity is directly associated with the course of chronic diseases such as osteoporosis, which have a particular impact on women. Pursuit of a population-based health approach can increase the physical activity participation levels of many women and girls not directly involved in the sport, fitness and recreation delivery system, thereby accruing health benefits not only to themselves, but to the health of the population-at-large. The “Intervention Policy Framework for Physical Activity” is being undertaken, in order to provide the province of Ontario with information on which to base future policy directions designed to reduce health and social costs, and increase physical activity participation.

INCREASING PARTICIPATION ACTION STEPS: EDUCATION SECTOR – ACTION #8

Working with the education system to improve the physical activity patterns and access for women and girls within the education system.

What:

Start a dialogue on addressing access to sport, fitness and recreation contexts within the public education system, and the role that the public education system can have on increasing and supporting the increase of participation by women and girls in physical activity and sport.

How:

Initiate discussions with the Ministry of Education and Training about ways in which the education system can reinforce and support the policy approach being pursued in the Full and Fair Access For Women and Girls in Sport and Physical Activity Policy.

Make submissions to The Royal Commission on Learning about the role that schools can have in: supporting and providing physical activity and sports; overcoming existing gender-related attitudinal barriers involving physical activity amongst the student populations; and reinforcing the need for programming directed at physically-inactive girls.

Why:

School physical recreational programming appears to be an important site for the establishment of gender-related attitudes towards physical activity, and thus have the potential for redressing some of these attitudes, with consequent health benefits.

Creating a Welcoming Environment Free of Harassment: Action Steps

PROCESS FOR CREATING A WELCOMING ENVIRONMENT FREE OF HARASSMENT: PROVINCE-WIDE DIALOGUE – ACTION #9

Facilitate province-wide sport, fitness and recreation community developed approaches to incidents and prevention of sexual harassment

What:

The Ministry will support the formation of a coalition (the “Coalition”) to develop an approach that the sport, fitness and recreation community could use to create a welcoming environment that is free of sexual harassment, including how to deal with incidents of harassment.

How:

The Ministry will enter into discussions with umbrella provincial level organizations dealing with sports organizations, municipal and local recreation settings and practices, physical activity in school and education settings, recreation professionals, and others.

The object of the discussions would be for the Ministry to assist, if requested, the umbrella organizations in forming a Coalition. It would be hoped that the Coalition might consider such matters as:

- the nature and extent of sexual harassment in the sport and recreation community;
- the operational definition of sexual harassment best suited for sport and recreation;
- the actions that are needed for the sport, fitness and recreation community to deal with incidents and prevention of sexual harassment, bearing in mind the heavily-volunteer nature of the sector; and
- approaches that the sport, fitness and recreation community itself can take that address the creation of a welcoming environment that is free of sexual harassment.

Why:

Harassment is discriminatory in the sense that someone ends up being treated differently from and worse than someone else in a similar position. Harassment is prohibited by the Ontario Human Rights Code. It is an emerging sexual discrimination issue in sport, fitness and recreation. It represents a barrier to participation in sport and physical activity, particularly for women and girls.

Full and fair access involves fairness in treatment. One important aspect of fairness in treatment is that acts and conditions that are discriminatory should be addressed and if necessary, prohibited.

There has been little consultation within the sport, fitness and recreation community and between that community and the Ministry on approaches dealing with creating an environment free of sexual harassment.

All involved in sport, fitness and recreation carry responsibilities. For example, everyone has a responsibility for his or her own safety, and for the safety of others.

All involved in sporting, fitness and recreation activities also have a responsibility to be ethical and to promote not only an environment of respect and fairness in treatment, but to prevent discriminatory situations. In sport, the Fair Play Commission has developed Fair Play Codes that promote respect for: the game itself including rules, and for officials and their decisions; for others including opponents; and for oneself and one's own capacities.

The positive developmental consequences of skill acquisition, pleasure and enjoyment of sport, fitness and recreation for children are well known. Thus, many children and youth of both sexes are involved in sport, fitness and recreation activities. The positive social and personal benefits of fitness, recreation and sport for adults of both sexes are less well known. Harassment can be a barrier to women and girls accruing those benefits.

Sport, fitness and recreation frequently involve considerable physical activity, interpersonal contact and pressure. Sport, fitness and group recreation activities also rely on the existence and acceptance of authority based on expertise and position: be it coaches, teachers, officials or club leadership. Amateur sport, fitness and recreation supervisory and technical structures rely heavily on volunteers and as such the supervisory structures are less formalized. What constitutes necessary sports technical contact and what constitutes unwanted touching is only definable within the context of each sport's situation.

In Ontario, many organizations take a very active stance against harassment. The Ministry of Education and Training has a policy requiring colleges and universities to adopt anti-harassment and discrimination policies that will apply to employees, students, and contractors. Other examples of organizations taking a strong stance on this matter are the Ontario Government, which has a policy for its employees, and the College of Physicians and Surgeons of Ontario, which has an educative and disciplinary policy for offending members.

A feature of many of the policies being developed, is that the policies are the result of negotiated processes where different points of view are taken into account.

Besides the law, which governs any organization, sport, fitness and recreation bodies are also governed by rules of conduct such as sports rules and codes of ethics, which are determined by the sport, fitness and recreation community.

Responsibility for determining these rules of conduct is a form of public trust placed on the sport, fitness and recreation communities. This public trust is affected by the sports, fitness and recreation communities' response to internal and external challenges.

One such challenge is the sports, fitness and recreation communities' response to the emerging issue of sexual harassment.

**PROCESS FOR CREATING A WELCOMING ENVIRONMENT FREE OF HARASSMENT:
SUPPORT FOR PROVINCE-WIDE DIALOGUE – ACTION #10**

Provide supports for development of province-wide sport and recreation community-developed approaches to incidents and prevention of harassment

What:

The Ministry is prepared to provide financial support in the form of funding for staff support, to an umbrella Coalition that accepts the challenge and responsibility of working to create a welcoming environment that is free of sexual harassment in sport, fitness and recreation.

Frequent opportunities for the Coalition to meet with the Minister and Ministry on issues relating to the creation of a welcoming environment that is free of sexual harassment.

How:

MCTR will fund the position of a harassment advisor/consultant to consult with the sports, fitness and recreation communities on how to create a welcoming environment that is free of sexual harassment.

The Minister is prepared to offer her personal support to the Coalition by making herself available to meet and discuss the Coalition's findings, and to co-determine the appropriate role that Government can play in creating a welcoming environment in sport, fitness and recreation that is free of sexual harassment.

Why:

There has been little consultation within the sport, fitness and recreation community and between that community and the Ministry on approaches dealing with creating an environment free of sexual harassment.

The Ministry actions and support for community developed approaches to incidents and prevention of harassment are predicated on the following considerations:

- Sexual harassment is not acceptable in sport, fitness and recreation, especially with regard to children.
- Sport, fitness and recreation behaviours and aspirations are a shared responsibility amongst all organizational and individual participants.
- Education and awareness are critical to the development of an anti-harassment approach.
- The impact of dealing with sexual harassment might vary from situation to situation.
- Effective anti-harassment policies are grounded in processes that are developed by all those affected by the adoption such policies.
- Resource support is an important factor in the successful development and adoption of anti-harassment policies.
- Feedback sessions can provide direction and reaction if necessary.

PROCESS FOR CREATING A WELCOMING ENVIRONMENT FREE OF HARASSMENT: COMMUNITY LEVEL DIALOGUE – ACTION #11

Encourage the development of grass roots awareness and dialogue on creating environments free of sexual harassment in local sport and recreation contexts

What:

Provide supports for local sport and recreation clubs and organizations that want to develop their own tailored approaches, models and projects that are directed at creating a welcoming environment free of sexual harassment.

How:

Eligibility for funding under the current Community Recreation Development Program (CRDP) will be altered to allow local sport and recreation community organizations to apply for grants focused on:

- anti-harassment education;
- initiating community planning processes directed at creating a welcoming environment free of sexual harassment; and
- development of model anti-harassment incident and prevention approaches.

Why:

Sport and recreation takes place across the Province in a variety of diverse settings. Facilitating a sport, fitness and recreation community awareness about sexual harassment means engaging all parts of that community—including the grass roots. Community organizations frequently experience limitations on their capacities associated with lack of financial resources. The Ministry actions and support for community-developed approaches to the creation of a welcoming environment free of sexual harassment are consistent with the anti-harassment related considerations outlined above.

PROCESS FOR CREATING A WELCOMING ENVIRONMENT FREE OF HARASSMENT: PROVINCIAL/COMMUNITY COORDINATION – ACTION #12

Support the development of a provincial/community coordinated action plan that will create a welcoming environment that is free of sexual harassment in sport and recreation

What:

Create the opportunity to develop an action plan addressing sexual harassment in sport, fitness and recreation that is based on: interchanges between provincial and community perspectives; experiences and investigations encompassing both perspectives; and consultations encompassing both perspectives.

How:

If recommended by the Coalition, MCTR will provide financial support to co-host a conference on sexual harassment in sport and physical activity, with the aim of developing a collective action plan to create a harassment-free environment in sport and physical activity.

MCTR will suggest to the Coalition that it might want to examine and liaise with local communities that are interested in developing ways of creating a welcoming environment that is free of sexual harassment.

Why:

The clarification of issues, roles, responsibilities and the making of commitments to action is a significant milestone. As part of that milestone, letting stakeholders define their own approach is expected to increase the effectiveness of approaches agreed to. An action plan would mark the passage from information collection and consultation to collective sustained commitment to dealing with and preventing sexual harassment in sport and physical activity.

Appendix: Implementation Considerations

Social change is a complex and prolonged process. The implementation steps outlined in this document involve social change. One factor in social change is leadership. This leads to the first consideration regarding the development of the implementation framework, namely:

greater responsibilities and expectations are associated with the assumption of leadership.

This implementation consideration is why leadership organizations in the sport, fitness and recreation delivery systems are being asked to take on greater levels of responsibility in increasing participation for women and girls. This consideration is also why many of the same organizations are being challenged to take on a lead role in developing a welcoming environment in sport, fitness and recreation that is free of sexual harassment. The responsibility associated with leadership is also why the Ministry has issued its Policy Statement on Full and Fair Access for Women and Girls in Sport and Physical and has developed these implementation steps.

Sport and physical activity pursuits are practised by large numbers of Ontarians, and supported by large numbers of volunteers and employees. Thus, it is not surprising that the delivery infrastructure involving sport, fitness and recreation in Ontario is a complex one encompassing a diverse set of types of organizations operating with interrelated subject matters, interrelated delivery systems, at provincial and local levels, and geographically dispersed throughout the Province. The individuality of the involvement in sport and physical activity, the myriad of organizations involved in sport, fitness and recreation, and the need to create a climate that supports social development, means that a second consideration regarding the development of the implementation framework is:

fostering a wide-spread climate that supports change amongst all parts of the sport, fitness and recreation delivery system.

This implementation consideration is why implementation steps are being directed at the whole ranges and levels of organizations and influencers that are involved in creating and influencing the sport and physical activity opportunities that can be made available for women and girls in Ontario.

Acceptance and well-being are deeply affected by the capacity to exercise choice. This is true for individuals. It is also true for organizations. Thus, a third implementation consideration is:

recognition that solutions developed by the sport and recreation community will lead to more appropriate and responsive solutions.

This implementation consideration is why the implementation steps have been designed to influence but not dictate actions by the various players in sport and recreation. This consideration is also partly why various types of supports are being made available to different levels of associated organizations.

The exercise of leadership based on a policy approach is a complex matter. It requires the balancing of tensions between the forces for social adjustment and respect for autonomy and individuality. A fourth implementation consideration is:

policy implementation approaches need to factor in the complexity of issues involved, the type of outcomes being aimed at, the complexity of the sport, fitness and recreation delivery system, and the different levels of “readiness” of its various parts.

A fifth implementation consideration is:

the alignment of policy implementation approaches so as to reinforce desired outcomes.

A sixth implementation consideration is:

that social change is an organic process.

These implementation considerations are why the implementation measures include incentive, education, compliance, and peer pressure policy approaches. These implementation considerations are also why two different approaches are being pursued: one for the increasing of participation of women and girls, and another for the creation of a welcoming environment in sport, fitness and recreation. These implementation considerations are also why ongoing feedback processes and mechanisms are an integral part of the implementation steps being put forward. It is expected that such feedback mechanisms will remove and ameliorate any unintended consequences of the Policy and its implementation.

La capacité de choisir influe considérablement sur l'acceptation et la satisfaction. Cette remarque qui est valable pour les individus l'est aussi pour les organismes. Cela débouche donc sur la troisième considération de mise en application :

reconnaître que les solutions élaborées par les groupes de sport et de loisir permettront d'arriver à des solutions mieux adaptées et appropriées.

Cette considération de mise en application explique pourquoi les mesures ont été conçues de façon à exercer une influence sur les diverses parties concernées du domaine des sports et des loisirs, sans imposer de mesures particulières. Cette considération explique aussi pourquoi diverses formes d'appui sont aussi en partie fournies aux différents niveaux d'organismes associés.

Il est particulièrement complexe d'exercer un leadership fondé sur une politique. Il est impératif d'équilibrer les tensions entre les forces visant une adaptation sociale et le respect de l'autonomie et de l'individualité. La quatrième considération de mise en application est la suivante :

les méthodes de mise en application de la politique doivent tenir compte de la complexité des enjeux, des résultats visés, de la complexité du système des services dans le domaine des sports, du conditionnement physique et des loisirs, et des différents niveaux de «réceptivité» des différents éléments du système.

La cinquième considération de mise en application concerne :

l'alignement des méthodes de mise en application de la politique afin de renforcer les résultats recherchés.

Selon la sixième considération de mise en application :

toute évolution sociale correspond à un processus organique.

Ces considérations de mise en application permettent de comprendre pourquoi les mesures comprennent des stratégies d'incitation, d'éducation, de respect et de pressions exercées par les pairs. Ces considérations de mise en application expliquent aussi pourquoi deux approches différentes sont adoptées : une visant à accroître la participation des femmes et des jeunes filles, et une autre visant la création d'un milieu accueillant pour le domaine des sports, du conditionnement physique et des loisirs. Ces considérations de mise en application expliquent aussi pourquoi les méthodes et mécanismes de contrôle permanent font partie intégrante des mesures de mise en application proposées. On espère que ces mécanismes de contrôle permettront d'éliminer les conséquences imprévues et négatives de la politique et de sa mise en application et d'améliorer la politique.

Annexe : Considérations de mise en application

L'évolution sociale est un processus complexe et long. Les mesures de mise en application énoncées dans le présent document supposent une évolution sociale. Le leadership est un des instruments d'évolution sociale. Cela nous amène à la première considération relative à l'élaboration d'un cadre de mise en application, soit :

assumer un rôle de leadership suppose des responsabilités et attentes accrues.

Cette considération explique pourquoi on demande aux organismes occupant une position de leadership dans les systèmes de prestation de services relatifs aux sports, au conditionnement physique et aux loisirs d'assumer une plus grande responsabilité dans le domaine de l'accroissement de la participation des femmes et des jeunes filles. Cette considération explique aussi que bon nombre de ces mêmes organismes sont mis au défi de donner l'exemple en créant un climat accueillant dans le secteur des sports, du conditionnement physique et des loisirs qui soit exempt de harcèlement sexuel. C'est aussi parce qu'un rôle de leadership entraîne des responsabilités que le ministère a publié cette déclaration de principe sur l'accès complet et équitable de la population féminine dans le domaine des sports et des activités physiques, et qu'il a élaboré ces mesures de mise en application.

Un grand nombre d'Ontariennes et d'Ontariens participent à des activités sportives et physiques qui sont animées par de nombreux bénévoles et salariés. On comprend, par conséquent, que l'infrastructure en matière de prestation de services relatifs aux sports, au conditionnement physique et aux loisirs en Ontario soit complexe et englobe divers organismes s'occupant de questions connexes, utilisant des systèmes de prestation connexes, au palier provincial et local, et répartis dans toute la province. Du fait du caractère individuel de la participation aux activités sportives et physiques, de la myriade d'organismes oeuvrant dans le domaine des sports, du conditionnement physique et des loisirs, et du besoin de créer un climat favorable au développement social, une deuxième considération s'impose pour l'élaboration du cadre de mise en application :

favoriser la généralisation d'un climat favorable à l'évolution à tous les niveaux du système de prestation de services relatifs aux sports, au conditionnement physique et aux loisirs.

Cette considération de mise en application explique pourquoi les mesures retenues visent l'éventail complet et tous les niveaux d'organismes et intervenants influents qui participent à la création d'occasions d'activités sportives et physiques pouvant être offertes aux femmes et aux jeunes filles en Ontario et qui les influencent.

CRÉATION D'UN MILIEU ACCUEILLANT ET EXEMPT DE HARCELEMENT : COORDINATION PROVINCIALE/COMMUNAUTAIRE – ACTION N° 12

Faciliter la mise au point d'un plan d'action provincial/communautaire qui contribuera à créer un milieu accueillant et exempt de harcèlement sexuel dans les sports et les loisirs

Objectif :

Favoriser la mise au point d'un plan d'action pour la lutte contre le harcèlement sexuel dans les sports, le conditionnement physique et les loisirs, qui repose sur l'échange de points de vue entre les représentants de la province et de la communauté, sur les expériences et enquêtes reliées à ces points de vue et sur des consultations tenant compte de ces divers points de vue.

Comment :

Sur recommandation de la coalition, le MCTL fournira de l'aide financière pour organiser, en collaboration avec la communauté, une conférence sur le harcèlement sexuel dans les activités physiques et sportives, dont l'objectif sera d'élaborer un plan d'action collectif pour créer un milieu exempt de harcèlement sexuel dans les activités physiques et sportives.

Le ministre recommandera à la coalition d'établir des liens avec les communautés locales désireuses de trouver les moyens permettant de créer un milieu accueillant et exempt de harcèlement sexuel.

Pourquoi :

La définition des questions, des rôles et des responsabilités ainsi que l'engagement de prendre les mesures nécessaires constituent une étape cruciale. Dans le cadre de cette étape, il faut laisser aux intervenants la responsabilité de définir leurs propres stratégies pour en accroître l'efficacité. La préparation d'un plan d'action constituera le lien entre la collecte d'informations et la consultation, et l'engagement collectif soutenu de faire face aux problèmes de harcèlement sexuel dans les activités physiques et sportives et de les prévenir.

Encourager l'éveil de la conscience populaire et le dialogue sur la création de milieux exempts de harcèlement sexuel dans les activités locales de loisirs et de sport

Objectif :

Fournir de l'aide aux organismes et clubs locaux de loisir et de sport qui souhaitent mettre au point leurs propres stratégies, modèles et projets en vue de créer un milieu accueillant et exempt de harcèlement sexuel.

Comment :

Les conditions d'admissibilité au financement dans le cadre du Programme d'aide aux loisirs communautaires seront modifiées pour permettre aux organismes communautaires locaux de loisir et de sport de présenter des demandes de subvention pour les raisons suivantes :

- sensibilisation au problème du harcèlement
- élaboration de stratégies de planification communautaire ayant pour objectif de créer un milieu accueillant et exempt de harcèlement sexuel
- mise au point de modèles de stratégies pour réagir en cas d'incidents de harcèlement sexuel et pour les prévenir

Pourquoi :

Les activités sportives et de loisir ont lieu dans une variété d'emplacements dans toute la province. Les mesures de sensibilisation au harcèlement sexuel à l'intention d'une communauté de sports, de conditionnement physique et de loisirs s'adressent à tous les intervenants de cette communauté, y compris les groupes communautaires. En raison de la pénurie de ressources financières, les capacités des organismes communautaires sont souvent limitées. L'appui du ministère aux stratégies mises au point par les communautés pour créer un milieu accueillant et exempt de harcèlement sexuel va de pair avec les considérations susmentionnées en matière de harcèlement sexuel.

Pourquoi :

- Il y a eu peu de consultations au sein de la communauté des sports, du conditionnement physique et des loisirs et entre la communauté et le ministère sur les stratégies relatives à la création d'un milieu exempt de harcèlement sexuel. L'aide et les initiatives du ministère à l'égard des stratégies mises au point par la communauté pour réagir en cas d'incidents de harcèlement sexuel et les prévenir reposent sur les éléments suivants :
- Le harcèlement sexuel est inacceptable dans les sports, le conditionnement physique et les loisirs, surtout quand il touche des enfants.
- Les comportements et les aspirations de la communauté des sports, du conditionnement physique et des loisirs sont une responsabilité partagée par tous les organismes et individus participants.
- La mise au point d'une stratégie contre le harcèlement repose sur l'éducation et la sensibilisation.
- La réponse au harcèlement sexuel peut varier d'une situation à l'autre.
- L'efficacité des politiques contre le harcèlement repose sur des stratégies mises au point par celles et ceux qui sont touchés par l'adoption de telles politiques.
- Le fait de pouvoir compter sur des moyens de soutien est un facteur important dans la mise au point et l'adoption de politiques contre le harcèlement.
- On pourra fournir des orientations et faire part de ses observations, le cas échéant, au cours des rencontres prévues.

Fournir de l'aide pour la mise au point de stratégies visant à réagir en cas d'incidents de harcèlement sexuel et à les prévenir dans l'ensemble de la communauté des loisirs et des sports de la province

Objectif :

Le ministère fournira de l'aide financière, sous forme de rémunération de personnel de soutien, aux groupements d'organismes (coalitions) qui accepteront le défi et la responsabilité de créer un milieu accueillant et exempt de harcèlement sexuel dans le domaine des sports, du conditionnement physique et des loisirs. La tenue de rencontres régulières entre la coalition et la ministre pour discuter des questions relatives à la création d'un milieu accueillant et exempt de harcèlement sexuel.

Comment :

Le MCTL subventionnera la rémunération d'un conseiller ou d'une conseillère en matière de harcèlement, qui collaborera avec les communautés des sports, du conditionnement physique et des loisirs pour trouver des moyens de créer un environnement accueillant et exempt de harcèlement sexuel. La ministre offrira son appui personnel à la coalition en se mettant à sa disposition pour discuter du résultat des recherches de la coalition et déterminer, en collaboration avec celle-ci, le rôle du gouvernement dans la création d'un milieu accueillant et exempt de harcèlement sexuel dans les sports, le conditionnement physique et les loisirs.

La pratique des sports ainsi que les activités de conditionnement physique et de loisir entraînent souvent beaucoup de pression, de contacts interpersonnels et une somme d'activité physique considérable. Les activités sportives, de conditionnement physique et de loisir en groupe reposent aussi sur l'existence et l'acceptation de personnes responsables en vertu de leur expérience et du poste qu'elles occupent, qu'il s'agisse d'entraîneurs, d'entraîneurs officiels ou de dirigeants de clubs. Les structures techniques et de supervision des loisirs, du conditionnement physique et des sports amateurs reposent dans une large mesure sur le travail de bénévoles et, à ce titre, les structures de supervision sont moins formelles. Ce qui constitue des contacts techniques nécessaires dans un sport et des contacts non justifiés relève de la nature de chaque sport.

En Ontario, un grand nombre d'organismes luttent activement contre le harcèlement. Conformément à une politique du ministère de l'Éducation et de la Formation, les collèges et universités doivent adopter des politiques contre la discrimination et le harcèlement, qui s'appliquent au personnel, aux étudiantes et étudiants, et aux entrepreneurs. Parmi les autres organismes qui s'opposent fermement au harcèlement, mentionnons le gouvernement de l'Ontario, dont la politique s'applique à tous les fonctionnaires, et l'Ordre des médecins et chirurgiens de l'Ontario, qui a adopté une politique éducative et disciplinaire à l'intention des membres qui ont commis des actes de harcèlement ou de discrimination.

L'une des caractéristiques d'un grand nombre des politiques mises au point tient au fait que celles-ci sont l'aboutissement de négociations au cours desquelles diverses personnes ont fait part de leur point de vue.

En plus d'être régis par la loi, les organismes de sport, de conditionnement physique et de loisir le sont aussi par des codes de conduite, comme les règlements s'appliquant à un sport, et des codes de déontologie mis au point par la communauté des sports, du conditionnement physique et des loisirs.

La confiance que le public place dans la communauté des sports, du conditionnement physique et de loisir repose sur l'adoption de ces codes de conduite. La façon dont les communautés font face aux défis d'origine interne et externe a un impact sur la confiance du public.

La façon dont la communauté des sports, du conditionnement physique et des loisirs fait face à la question du harcèlement sexuel constitue l'un de ces défis.

Pourquoi :

Lorsqu'une personne est victime de harcèlement, elle est traitée différemment des autres et beaucoup moins bien qu'une autre personne dans une situation semblable. C'est pourquoi le harcèlement est discriminatoire. Le *Code des droits de la personne de l'Ontario* interdit le harcèlement. C'est une question de discrimination sexuelle dont on entend parler de plus en plus dans les sports, le conditionnement physique et les loisirs. Le harcèlement sexuel constitue un obstacle à la participation aux activités physiques et sportives, surtout la participation de la population féminine.

Qui dit accès complet et équitable dit traitement équitable. Selon l'un des aspects majeurs du traitement équitable, il faut donner suite aux gestes et situations discriminatoires, et les interdire, le cas échéant.

Il y a eu peu de consultations au sein de la communauté des loisirs, du conditionnement physique et des sports, et entre la communauté et le ministère au sujet de l'élaboration de stratégies relatives à la création d'un milieu exempt de harcèlement sexuel.

Tous les intervenants du domaine des loisirs, du conditionnement physique et des sports doivent prendre leurs responsabilités. Par exemple, chacune et chacun est responsable de sa propre sécurité et de la sécurité d'autrui.

Tous les intervenants doivent en outre assumer leurs responsabilités sur le plan éthique et promouvoir le respect d'autrui et un traitement équitable, tout en prévenant les situations discriminatoires. Dans le sport, la *Fair Play Commission* a mis au point des codes qui favorisent le respect du jeu et de ses règles, des officiels et de leurs décisions, d'autrui, y compris ses adversaires, et de soi-même et de ses propres capacités.

On connaît bien les effets positifs de l'acquisition d'habiletés et des bienfaits du sport, du conditionnement physique et des loisirs sur le développement des enfants. En fait, un grand nombre d'enfants et d'adolescents des deux sexes s'adonnent aux activités sportives, de conditionnement physique et de loisir. On ne connaît pas aussi bien les avantages positifs de ces activités, sur les plans social et personnel pour les adultes. Le harcèlement peut empêcher la population féminine de bénéficier de ces avantages.

CRÉATION D'UN MILIEU ACCUEILLANT ET EXEMPT DE HARCELEMENT : DISCUSSIONS À L'ÉCHELLE DE LA PROVINCE – ACTION N° 9

Faciliter la mise au point de stratégies à l'échelle de la province, dans le domaine des sports, du conditionnement physique et des loisirs, pour réagir en cas d'incidents de harcèlement sexuel et les prévenir

Objectif :

Le ministère appuiera la création d'une coalition (la «Coalition») pour mettre au point une stratégie que les intervenants du domaine des loisirs, du conditionnement physique et des sports pourront utiliser pour créer un milieu accueillant et exempt de harcèlement sexuel, et intervenir en cas d'incidents de harcèlement.

Comment :

Le ministère entamera des discussions avec des groupements d'organismes provinciaux s'occupant d'activités de sport, d'activités et de lieux de loisirs municipaux et locaux, d'activités physiques dans les écoles et en milieu éducatif et traitant avec des spécialistes des loisirs et autres intervenants. Grâce à ces discussions, le ministère pourrait aider les groupements d'organismes, sur demande, à former une coalition qui pourrait se pencher sur les questions suivantes :

- la nature et l'étendue du harcèlement sexuel dans la communauté des loisirs et des sports;
- une définition pratique du harcèlement sexuel adaptée au domaine des sports et des loisirs;
- les mesures que doit adopter la communauté des loisirs, du conditionnement physique et des sports pour intervenir en cas d'incidents de harcèlement sexuel et les prévenir, tout en tenant compte du rôle considérable du bénévolat dans ce secteur;
- les stratégies que la communauté des loisirs, du conditionnement physique et des sports peut mettre au point pour créer un milieu accueillant et exempt de harcèlement sexuel.

Création d'un milieu accueillant et exempt de harcèlement : mesures d'intervention

MESURES VISANT L'ACCROISSEMENT DE LA PARTICIPATION : SECTEUR DE L'ÉDUCATION – ACTION N° 8

Collaborer avec le secteur de l'éducation pour améliorer l'accès et la participation de la population féminine aux activités physiques dans le système d'éducation

Objectif :

Entamer des discussions sur les possibilités d'accès aux sports, au conditionnement physique et aux loisirs dans le système d'éducation publique et sur le rôle que peut jouer ce dernier pour accroître et encourager la participation de la population féminine aux activités physiques et aux sports.

Comment :

Entamer des discussions avec le ministre de l'Éducation et de la Formation sur la façon dont le système d'éducation peut contribuer à renforcer les stratégies prévues dans la Politique sur l'accès complet et équitable de la population féminine dans le domaine des sports et des activités physiques.

Présenter des mémoires à la Commission royale sur l'éducation au sujet du rôle que peuvent remplir les écoles dans ce domaine : encourager et offrir des sports et des activités physiques; aplanir les obstacles reliés aux attitudes en fonction du sexe, parmi les populations étudiantes, à l'égard des activités physiques; renforcer la nécessité d'établir des programmes de sports ou d'activités physiques destinés aux jeunes filles physiquement inactives.

Pourquoi :

Les programmes scolaires de loisirs et d'activités physiques semblent être un lieu de prédilection pour le développement d'attitudes reliées au sexe à l'égard des activités physiques. Ces programmes peuvent donc contribuer à modifier certaines de ces attitudes et, par conséquent, à augmenter les bienfaits sur le plan de la santé.

Mise au point d'initiatives supplémentaires en matière d'activités physiques non liées aux organismes

Objectif :

Définition des stratégies et des contraintes pour accroître la participation de la population féminine aux activités physiques, d'après la santé de la population.

Comment :

La mise au point de *l'Intervention Policy Framework for Physical Activity* (cadre stratégique d'intervention en matière d'activité physique) par le ministère de la Culture, du Tourisme et des Loisirs en collaboration avec le ministère de la Santé. Pour établir un cadre stratégique, il est nécessaire d'effectuer une recherche de politique. On effectuera une telle recherche pour obtenir des renseignements sur les éléments suivants :

- la rentabilité relative de l'activité physique comme stratégie visant à assurer la santé des collectivités et des individus, à réduire les coûts en matière de santé et de programmes sociaux, et à faire la promotion de l'équité;
- l'élaboration de stratégies en matière de la population, d'activités physiques et d'intervention, afin d'accroître la participation des personnes moins actives, surtout la participation de la population féminine.

Pourquoi :

On s'adonne aux activités physiques dans des milieux structurés et en groupe. Mais on s'y adonne aussi dans des milieux non structurés et individuellement. Il existe un lien direct entre l'inactivité physique et des maladies chroniques comme l'ostéoporose, qui touche particulièrement les femmes. Une stratégie de santé destinée à la population peut contribuer à accroître le taux de participation de la population féminine aux activités physiques parmi les femmes qui ne font pas partie du réseau des sports, du conditionnement physique et des loisirs; elles peuvent ainsi tirer parti de ces activités sur le plan de la santé, tant pour elles-mêmes qu'au niveau de l'ensemble de la population. On procède à la mise en oeuvre du cadre stratégique d'intervention en matière d'activité physique afin de fournir à la province des renseignements sur lesquels reposeront les nouvelles politiques visant à réduire les coûts des programmes sociaux et des soins de santé, et d'accroître la participation aux activités physiques.

Stratégies d'éducation et de sensibilisation à l'intention des fournisseurs d'installations de loisir locaux

Objectif :

Mettre au point des stratégies d'éducation et de sensibilisation en matière d'accès aux installations de loisir pour les fournisseurs d'installations de loisir de l'administration municipale et des organismes locaux non municipaux.

Comment :

Le ministère continuera d'appuyer Sport Ontario et la Fédération des parcs et loisirs de l'Ontario, à l'élaboration des outils de marketing et d'éducation dont l'objectif est d'accroître l'accès de la population féminine aux installations sportives et de loisir municipales. Cette stratégie sera axée sur les fournisseurs d'installations et comprendra un processus d'autovérification. On prévoit que l'intérêt à l'égard des pratiques d'accès se multipliera à mesure que les organismes et clubs locaux ainsi que les organismes provinciaux réussiront à accroître la participation de la population féminine.

Pourquoi :

La disponibilité des installations de loisir et leur accessibilité est un élément déterminant de la participation de la population féminine. Les pratiques d'accès aux installations, comme l'attribution de temps de glace dans les patinoires, sont non seulement un obstacle à la participation, mais aussi un élément important dans la création d'un milieu accueillant et encourageant pour accroître la participation de la population féminine aux activités physiques et sportives.

Formule d'incitatifs visant à fournir des fonds supplémentaires aux projets locaux destinés à accroître le leadership et la participation de la population féminine au palier local

Objectif :

Le ministère continuera de soutenir, par l'intermédiaire du Programme d'aide aux loisirs communautaires, les projets reliés à la participation d'athlètes féminines et aux activités physiques féminines, ainsi que les projets connexes reliés au développement du leadership, mis sur pied par les organismes locaux. Cette aide comprend une formule d'incitatifs au financement supplémentaire, dans le cadre du Programme d'aide aux loisirs communautaires.

Comment :

L'ajout d'une disposition d'admissibilité dans le Programme d'aide aux loisirs communautaires pour 1994-1995 et la publication de documents connexes et de renseignements sur la présentation d'une demande. On prévoit que les mesures visant l'accroissement de la participation adoptées par les organismes provinciaux influenceront les clubs et organismes locaux qui sont affiliés à ces organismes. On prévoit en outre que les projets locaux efficaces et importants toucheront les organismes qui ne reçoivent pas de fonds du ministère.

Pourquoi :

Les clubs et organismes locaux constituent un intermédiaire important pour les personnes qui s'intéressent aux sports et à l'activité physique en Ontario. Ils peuvent jouer un rôle de premier plan en offrant à la population féminine des occasions de participer à des activités physiques et sportives et d'y jouer un rôle de leader. Il pourrait en résulter des gains importants pour la population féminine sur le plan de l'estime de soi et de la santé. Contrairement aux organismes provinciaux, les organismes locaux non municipaux ne reçoivent pas d'aide permanente.

MESURES VISANT L'ACCROISSEMENT DE LA PARTICIPATION : PALIER PROVINCIAL – ACTION N° 4

Le ministère effectuera un suivi du progrès des organismes provinciaux et des répercussions à l'échelle du système

Objectif :

La Direction des programmes de loisirs effectuera un suivi des progrès réalisés dans le cadre de la Politique sur l'accès complet et équitable de la population féminine dans le domaine des sports et des activités physiques, et participera à la mise au point et au perfectionnement des outils de cueillette de données dans toute la province.

Comment :

La Direction des programmes de loisirs examinera les progrès réalisés et publiera un rapport qui sera mis à la disposition du public.
Les renseignements accessibles au public comprendront les résultats d'autres projets et d'autres outils d'évaluation et de suivi.

Le ministère continuera de perfectionner les outils d'enquête actuels (par exemple, le *Provincial Sports Profile*) et mettra au point d'autres outils d'évaluation et de suivi.

Pourquoi :

Les renseignements sur les progrès réalisés sont indispensables pour la planification. La diffusion de ces renseignements fournira aux autres organismes des exemples de projets liés à l'équité qu'ils pourront eux-mêmes mettre sur pied.
L'évaluation et le suivi sont une autre façon d'obtenir des réactions. C'est en outre une façon de rendre des comptes sur le plan de la politique et des mesures de mise en oeuvre.

Mise en place de systèmes de vérification permanents en collaboration avec la ministre pour évaluer les problèmes et les avantages de la politique et la mise en application de mesures visant à accroître la participation

Objectif :

Fournir de nombreuses occasions à la ministre et au ministre d'obtenir des commentaires sur les difficultés et les avantages qui découlent de la mise en oeuvre de la Politique sur l'accès complet et équitable de la population féminine dans le domaine des sports et des activités physiques.

Comment :

Rencontres entre la communauté des sports et des loisirs et la ministre de la Culture, du Tourisme et des Loisirs quatre fois par année. La ministre pourra rencontrer un groupe consultatif. Les membres de la Coalition, mentionnée sous la rubrique «Action n° 9», pourront faire partie des rencontres trimestrielles.

Pourquoi :

On rajustera continuellement la politique et les mesures de mise en oeuvre dans le cadre de discussions franches et approfondies avec les principaux décisionnaires, qui sont en mesure d'orienter les ressources et de répondre à toute conséquence imprévue. En outre, des rencontres fréquentes permettront de constituer un groupe de gens et d'organismes qui se familiariseront de plus en plus avec la mise en application de la politique et les obstacles qui freinent la participation de la population féminine. Une telle tribune peut aussi devenir un véhicule de coordination des efforts visant à accroître la participation de la population féminine.

MESURES VISANT L'ACCROISSEMENT DE LA PARTICIPATION : PALIER PROVINCIAL – ACTION N° 2

Le ministère fournira des ressources éducatives et des services de consultation améliorés pour venir en aide aux organismes provinciaux

Objectif :

Le ministère fournira des ressources éducatives et des services de consultation améliorés, soit :

- Un guide pour aider les organismes provinciaux à procéder à l'évaluation de leurs besoins
- La prestation de services de consultation en matière d'équité

Comment :

Le guide *Walking the Talk* sera mis à la disposition de tous les organismes provinciaux reconnus par le MCTL.

Des conseillers en sports et loisirs offriront des services de consultation sur la façon d'accroître la participation et le leadership de la population féminine dans les sports et activités physiques, ainsi que dans les compétitions.

Pourquoi :

L'évaluation des obstacles à la participation de la population féminine fait partie intégrante du processus de mise au point des moyens visant à encourager la présence de la population féminine dans les organismes.

Par exemple, dans le cadre du processus susmentionné, un organisme sportif provincial peut se rendre compte qu'il n'y a pas suffisamment de femmes au conseil d'administration, donc que ce dernier n'est pas représentatif de la proportion féminine de sa population. Il est aussi possible que l'organisme sportif provincial réalise que la pénurie de femmes parmi les dirigeants est un obstacle au renforcement de l'équité d'accès pour les femmes dans le sport. Par conséquent, pour commencer à favoriser l'accès complet et équitable de la population féminine, l'organisme pourrait s'efforcer de nommer des femmes au conseil d'administration et de favoriser leur participation aux activités de planification et de gestion.

- Établir des processus de planification axés sur les résultats.

Pourquoi :

Les organismes provinciaux reconnus par le MCTL ont un rôle de premier plan à jouer dans l'établissement de modèles de comportement et la levée des obstacles auxquels fait face la population féminine dans ces organismes sur le plan de la participation et du leadership. En outre, les décisions prises par ces organismes dans le cadre de leurs pratiques et politiques formelles et informelles influencent les clubs et organismes locaux affiliés, ce qui en retour a des répercussions sur la participation et le leadership. L'évolution des processus repose sur l'information et l'expérience ainsi que sur des objectifs précis. Il faut en outre prévoir des mesures pour en assurer le suivi.

MESURES VISANT L'ACCROISSEMENT DE LA PARTICIPATION : PALIER PROVINCIAL – ACTION N° 1

Le ministère collaborera avec les organismes provinciaux de sport et de loisir pour accroître la participation féminine

Objectif :

Le ministère encouragera un cadre fondé sur les résultats au sein des organismes provinciaux de sport et de loisir. Pour ce faire, il affectera du personnel supplémentaire à ces organismes afin qu'ils disposent de services de consultation supplémentaires et des outils nécessaires pour faciliter la planification en matière d'objectifs par les organismes provinciaux.

Comment :

On encouragera les organismes provinciaux de sport et de loisir à effectuer la planification de leurs activités en ayant pour objectif principal d'accroître la participation de la population féminine. Le ministère est en train de modifier les rapports qu'il entretient avec les organismes provinciaux afin d'obtenir les résultats souhaités.

Parmi les initiatives du ministère, mentionnons :

- Un programme intensif de formation en matière d'équité pour les conseillers en activités sportives
- On procède actuellement à la conception de services plus adéquats au sein du ministère pour permettre aux organismes provinciaux :
 - d'entreprendre une autoévaluation (un processus dont l'objectif est de fournir des renseignements sur les possibilités d'accès complet et équitable de la population féminine à un sport et sur les obstacles à leur participation);
 - de procéder à une évaluation des besoins (un processus ayant pour objectif de déterminer les besoins/préférences/intérêts de la population féminine dans le sport en question);
 - de fixer des objectifs et de concevoir et mettre en oeuvre des programmes qui permettront d'atteindre ces objectifs.

Mesures visant l'accroissement de la participation

Parties concernées	Stratégie	Résultats
Groupement d'organismes au palier provincial s'occupant d'organismes de sport, d'activités et de lieux de loisir municipaux et locaux, d'activités physiques dans les écoles et en milieu éducatif et de spécialistes des loisirs	<ul style="list-style-type: none"> Faciliter l'application de méthodes mises au point par la communauté des sports et des loisirs, pour le règlement des incidents et la prévention du harcèlement sexuel Obtenir aide et encouragement pour la création d'un projet contre le harcèlement mené par le secteur pour examiner et représenter les opinions du secteur des sports et des loisirs (Action n° 9) Fournir des fonds pour disposer du personnel de soutien nécessaire au projet de consultation (Action n° 10) Réunions régulières avec le ministre et le ministre pour déterminer en collaboration le rôle approprié pour le gouvernement (Action n° 10) 	<ul style="list-style-type: none"> établissement de projets menés par le secteur afin de mieux exprimer les opinions du secteur des sports et des loisirs recommandation d'initiatives réalisables à l'échelle du système identification des caractéristiques particulières des sports et des loisirs examen des modèles existants et de leur efficacité définition pratique du harcèlement sexuel dans le domaine des sports et des loisirs
Clubs et organismes locaux de sport et loisir	<ul style="list-style-type: none"> Faciliter l'application de méthodes mises au point par la communauté des sports et des loisirs pour le règlement des incidents et la prévention du harcèlement sexuel Encourager l'éveil de la conscience populaire et la mise en place de modèles locaux Financement incitatif (Action n° 11) 	<ul style="list-style-type: none"> groupes de personnes, dans toute la province, connaissant la question et exemples de méthodes et modèles locaux
Coordination des réactions locales et provinciales	<ul style="list-style-type: none"> Faciliter l'application de méthodes mises au point par la communauté des sports et des loisirs pour le règlement des incidents et la prévention du harcèlement sexuel Financement incitatif pour des conférences de coordination (Action n° 12) 	<ul style="list-style-type: none"> plan d'action pour la lutte contre le harcèlement adapté aux sports et aux loisirs accord sur les rôles et les responsabilités

MESURES VISANT L'ACCROISSEMENT DE LA PARTICIPATION		
Parties concernées	Stratégie	Résultats
Organismes provinciaux reconnus par le MCTL	<ul style="list-style-type: none"> • Services améliorés de planification et de consultation (Action n° 1) • Appui de l'éducation publique (Action n° 2) • Système de vérification permanent visant à déterminer le degré d'efficacité des stratégies (Action n° 3) • Contrôle à l'aide de rapport public (Action n° 4) 	<ul style="list-style-type: none"> • modèles de comportement et conscience de l'atmosphère qui règne au niveau du leadership et de la participation • évaluation, sensibilisation et ajustement des méthodes officielles et officieuses des principaux organismes • nouveaux moyens d'encouragement et d'accueil • leadership pour les organismes et clubs locaux affiliés
Clubs de sport locaux affiliés	<ul style="list-style-type: none"> • Leadership des organismes provinciaux (Action n° 1) • Incitatifs directs (Action n° 5) 	<ul style="list-style-type: none"> • milieu encourageant • participation accrue • amélioration de l'estime de soi chez les femmes et les jeunes filles • amélioration des avantages pour la santé des femmes et des jeunes filles
Organismes de loisir locaux affiliés	<ul style="list-style-type: none"> • Leadership des organismes provinciaux (Action n° 1) • Incitatifs directs (Action n° 5) 	<ul style="list-style-type: none"> • milieu encourageant • participation accrue • amélioration de l'estime de soi chez les femmes et les jeunes filles
Clubs et organismes non affiliés	<ul style="list-style-type: none"> • Incitatifs directs (Action n° 5) • Pressions exercées par les clubs affiliés (Action n° 5, n° 1) 	<ul style="list-style-type: none"> • milieu encourageant
Fournisseurs d'installations de loisir relevant de l'administration municipale	<ul style="list-style-type: none"> • Éducation des fournisseurs d'installations (Action n° 6) • Sensibilisation publique (Action n° 6) • Réaction appropriée à la demande accrue des clubs et organismes locaux (Action n° 5) 	<ul style="list-style-type: none"> • mise en cause des méthodes utilisées dans les installations de loisir et règlement des problèmes • participation accrue
Personnes qui participent à des activités physiques non structurées	<ul style="list-style-type: none"> • Recherche de politique avec le ministère de la Santé (Action n° 7) • Amorce de discussions avec le ministère de l'Éducation et de la Formation 	<ul style="list-style-type: none"> • détermination des contraintes • conséquences concernant les options en matière de politique/trais de soins de santé
Secteur de l'éducation	<ul style="list-style-type: none"> • Soumission à la commission chargée de l'apprentissage (Action n° 8) 	<ul style="list-style-type: none"> • planification améliorée pour les jeunes filles physiquement inactives se trouvant dans le système scolaire

Compte tenu de ce qui précède, le ministère entreprend la première série de mesures de mise en application visant à :

accroître la participation de la population féminine dans les sports et les activités physiques.

Il faut aussi reconnaître que les loisirs, le conditionnement physique et les sports peuvent être à l'origine d'une expérience négative. Ainsi, lorsqu'une personne fait l'expérience d'un comportement inapproprié à l'occasion d'activités sportives, de conditionnement physique ou de loisir, les répercussions d'ordre psychologique et physique peuvent être négatives et traumatisantes au point de nuire à la carrière des athlètes et personnes qui participent à ces activités et de les priver, notamment dans le cas des femmes et des jeunes filles, des avantages que peuvent apporter les sports et les activités récréatives. Le harcèlement sexuel est un de ces comportements discriminatoires et inappropriés. C'est un enjeu social qui émerge et un obstacle à l'accroissement de la participation aux activités sportives et de loisir.

Peu de consultations ont eu lieu dans le milieu des sports, du conditionnement physique et des loisirs, et entre les représentants de ce milieu et le ministère des Approches susceptibles de créer un milieu accueillant et exempt de harcèlement sexuel. Voilà pourquoi la deuxième série de mesures de mise en application proposées par le ministère consiste en des **moyens d'action** conçus pour :

créer un milieu accueillant dans le domaine des sports, du conditionnement physique et des loisirs qui soit exempt de harcèlement sexuel.

Aperçu du cadre de mise en application

Les deux tableaux qui suivent donnent un aperçu des facteurs de mise en application sous l'angle des stratégies adoptées, des résultats potentiels et des rapports entre les diverses mesures d'intervention.

Le premier tableau porte sur la série des mesures visant à accroître la participation. Le deuxième tableau porte sur les moyens d'action qui pourraient favoriser un climat plus accueillant et exempt de harcèlement sexuel.

Introduction

La déclaration de principe sur l'accès complet et équitable de la population féminine dans le domaine des sports et des activités physiques énonce officiellement la position du ministère concernant la nécessité

«d'accroître les occasions offertes à la population féminine de participer, de rivaliser et de diriger dans les domaines des sports et des activités physiques, et dans un contexte accueillant et exempt de harcèlement».

Ce document fournit une explication des considérations déterminantes pour la mise en application et précise les mesures de mise en application que le ministère prendra pour concrétiser la déclaration officielle. Il donne aussi des précisions sur le «pourquoi» et le «comment» de chaque mesure de mise en application.

Deux séries de mesures de mise en application

Les mesures de mise en application qui suivent ont pour but d'encourager l'évolution systémique dans le domaine des sports et des activités physiques par deux stratégies majeures connexes : l'accroissement de la participation et la création d'un milieu accueillant et exempt de harcèlement sexuel.

D'une manière générale, les loisirs et les sports ont une influence bénéfique sur le développement d'une société saine. Ils servent de cadre à la santé psychologique et physique des personnes et des communautés. Plus précisément, le comportement associé aux activités sportives, au conditionnement physique et aux loisirs peut avoir un impact particulièrement fort et positif sur l'estime de soi et la perception de son propre physique.

Sur le plan des relations sociales, le travail d'équipe et l'effort physique collectif associés aux activités sportives, au conditionnement physique et aux loisirs peuvent contribuer au resserrement des liens entre les personnes participant à ces activités et leur permettre d'arriver à une compréhension positive des relations, du pouvoir et du respect. Voilà pourquoi l'adoption de mesures garantissant un accès complet et équitable aux avantages découlant des loisirs et des sports est un facteur majeur de promotion de l'harmonie sociale et de protection contre les conflits sociaux.

La façon dont nous traitons autrui dans le contexte des sports, du conditionnement physique et des loisirs touche directement les participants et participants, mais exerce aussi une influence sur les attitudes sociales en général.

De nombreuses consultations et études de l'impact de ces facteurs sur la population féminine ont été faites.

Table des matières

1	Introduction.....
1	Deux séries de mesures de mise en application.....
2	Aperçu du cadre de mise en application.....
5	Mesures visant l'accroissement de la participation
6	Palier provincial : action n° 1
8	Palier provincial : action n° 2
9	Palier provincial : action n° 3
10	Palier provincial : action n° 4
11	Organismes et clubs locaux : action n° 5
12	Fournisseurs d'installations de l'administration municipale : action n° 6
13	Personnes qui participent à des activités physiques non structurées : action n° 7 ...
14	Secur de l'éducation : action n° 8
	Création d'un milieu accueillant et exempt de harcèlement :
15	mesures d'intervention
16	Discussions à l'échelle de la province : action n° 9
19	Appui au dialogue à l'échelle de la province : action n° 10.....
21	Discussions au sein de la communauté : action n° 11
22	Coordination provinciale/communautaire : action n° 12
23	Annexe : considérations de mise en application.....

Publié par le ministère de la Culture, du Tourisme et des Loisirs
Imprimé par l'imprimeur de la Reine pour l'Ontario
Province de l'Ontario, Toronto, Canada
© Imprimeur de la Reine pour l'Ontario, 1994

ISBN 0-7778-2960-6
D2939 06/94 7M



Politique sur
L'accès complet et équitable
de la population féminine
dans le domaine des sports
et des activités physiques

Cadre de mise en application
de la politique et
remarques explicatives